

# החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 4768

## פרטים כלליים

המשרד הפונה	התקבל בוועדת הפטור	תאריך דיון
משרד ראש הממשלה	10.10.2024	24.11.2024

## פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
הכשרת רחבת התפילה בקשת רובינסון	הארכת התקשרות	3(4)(ב)(3)	26.09.2024	8001284477

## חברי ועדה נוכחים

יהונתן רוזניק	תפקיד	תפקיד בוועדה
גליה ימין	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה
ישי בן אלי	יועצת משפטית	יועץ/ת משפטית/חבר/ת ועדה
	סגן בכיר לחשב הכללי	

## החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים

## תקופת התקשרות הערות: ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
רשות העתיקות	500500491		

## פרטי תקופה

תאריך תחילה	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.01.2025	01.01.2025	31.12.2026	31.12.2026	0	0	שקלים ישראלים חדשים

ההחלטה מותנית באישור של: החשב הכללי

## דיון ונימוקים

- משרד ראש הממשלה (להלן - **המשרד**) מבקש התקשרות המשך עם רשות העתיקות (להלן - **הרשות**) לטובת הכשרת רחבת התפילה בקשת רובינסון.
- בהחלטת ממשלה מס' 1075 מיום 31.1.2016 אומצו המלצות הצוות המייעץ לסוגיית הסדרי התפילה בכותל המערבי.
- בהחלטת הממשלה מס' 2785 מיום 25.6.2017 בנושא הסדרי התפילה בכותל המערבי, הוחלט, בין היתר, להשהות את יישום החלטת ממשלה מס' 1075. לצד החלטה זו, ראש הממשלה הנחה את מזכיר הממשלה לפעול לבנייה ולהכשרה של רחבת התפילה הדרומית, אתר קשת רובינסון.
- בהתאם לאמור, ועדת הפטור בהחלטתה מיום 25.6.2017 אישרה את התקשרות המשרד עם הרשות לשם הכשרת רחבת התפילה בקשת רובינסון, למשך שנה וחצי החל מיום חתימה על ההסכם או עד לסיום הפרויקט, המוקדם מביניהם, ולכל המאוחר עד ליום 30.4.2019, בהיקף 19.2 מלש"ח כולל מע"מ.
- ההתקשרות הייתה מכוח תקנה 3(7) לתקנות חובת המכרזים, מאחר שהפעולות לצורך ביצוע הפרויקט נכללות במסגרת

- תפקידי הרשות בהתאם לחוק רשות העתיקות, תשמ"ט - 1989. יובהר כי מבדיקה שנערכה בזמנו עלה כי ישנן שלוש חברות ממשלתיות נוספות שהפעולות האמורות נכללות בתחום אחריותן, אך הן לא רצו לבצע אותן. כמו כן, לא התקבלה במהלך השנים פנייה מצד אותן חברות בעניין זה.
6. ההתקשרות כאמור כללה ארבעה שלבים עיקריים, שניים מתוכם (שלב ב' ו-ד') כפופים לכך שיידרש ביצועם, כדלקמן:
- 6.1. שלב א' - תכנון מפורט וחידוש היתר הבניה.
  - 6.2. שלב ב' - ביצוע חפירות הצלה ארכיאולוגיות.
  - 6.3. שלב ג' - בנייה ופיתוח רחבת התפילה בקשת רובינסון.
  - 6.4. שלב ד' - פרויקט השימור.
7. לבקשת הרשות, ההתקשרות תנוהל בשני הסכמים נפרדים, **הסכם ראשון** ביצוע עבודות ושירותים מקדמיים שעניינם ביצוע חפירות הצלה ראשוניות, עבודות שימור מלוות חפירה, תכנון מפורט והוצאת היתר בניה, **והסכם שני**, ייחתם לאחר סיום ביצוע העבודות והשירותים נשוא ההסכם הראשון, לצורך ביצוע עבודות בניה ופיתוח ברחבת התפילה באתר קשר רובינסון.
8. ההתקשרות עם הרשות הוארכה מס' פעמים, ללא עלות נוספת, האחרונה שבהן ע"י ועדת הפטור ביום 29.03.2023 ועד ליום 31.12.2024 מכוח תקנה 3(4)(ב)(3) לתח"מ. הסיבות להארכות נבעו מכך שהרשות נתקלה בקשיים רבים בכל הנוגע לעניין היתר הבניה כפי שיפורט להלן.
9. ביום 23.7.2018 נפלה אחת מאבי הכותל המערבי בתחום רחבת התפילה "עזרת ישראל" וגרמה לנזק למדרגות במקום. בשל נפילת האבן הוציאה עיריית ירושלים ביום 23.7.2018 צו מנהלי דרישה לביצוע עבודות להסרת הסכנה. בעקבות אירוע זה, ביום 22.10.2019 בוצע סקר שימור הנדסי מקיף ומפורט לכל האבנים שבמקטע הכותל בתחום "עזרת ישראל", כשלאחר ממצאי הסקר, בתיאום עם רב הכותל המערבי והמקומות הקדושים, ביצעה הרשות עבודות להסרת הסכנה המיידית ב-5 מקטעים וביניהם במקטע "עזרת ישראל".
10. העבודות במקטע "עזרת ישראל" הסתיימו ביום 15.03.2020 כשלאחר סיום העבודות, החלה העבודה להחזרת המצב לקדמותו אך ביום 23.3.2020 הוציאה עיריית ירושלים צו מנהלי להפסקת העבודה. בהתייעצויות בין הגורמים השונים בנוגע לצווים ולאפשרויות החזרת המצב לקדמותו, עלה כי על מנת לבצע את התיקון הנדרש ברחבה הצמודה לאבני הכותל, יש צורך בקבלת היתר בניה וזאת בהתאם לקביעת המשנה ליועמ"ש (אזרחי) והוראות תקנות התכנון והבניה (עבודות ומבנים הפטורים מהיתר), תשע"ד - 2014.
11. לצד האמור לעיל, בשנים האחרונות מתנהלים הליכים בפני ביהמ"ש העליון בעניין עתירות "נשות הכותל" המשרד פעל בשנתיים האחרונות להכנה ואישור בקשות להיתר בניה בהתאם להנחיית בית המשפט העליון ומזכיר הממשלה.
12. במסמך שצורף לפניה זו בדבר הודעה המעדכנת במסגרת הליכים בפני ביהמ"ש העליון הנחה סגן מזכיר הממשלה ביום 10.09.2024 פעם נוספת לעיריית ירושלים בבקשה לקידום הייתר.
13. לאור העיכובים והקשיים שפורטו לעיל, והעובדה שעיכובים אלו לא נבעו מהתנהלות הרשות, מבקשת היח' המקצועית במשרד להתקשר בהתקשרות המשך עם הרשות ללא עלות נוספת תוך ניצול יתרה קיימת על סך 1,287,260 ש"ח אותה מבקש המשרד לממש לצורך סיום ביצוע העבודות המקדמיות.
14. ההסכם עם הרשות כולל התחייבות של הרשות כי התקשרויותיה עם צדדים נוספים, ככל שהן נובעות מן ההתקשרות עם המשרד, ייעשו במכרז, כמפורט בתקנה 3(5)(א)(2) לתקנות חובת המכרזים.
15. התקשרות המשך בתנאים זהים להתקשרות המקורית.
16. גב' סופי פרכטמן, רכזת משרדים מנהליים ממליצה לאשר את התקשרות המשך.

#### מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	יהלי רוטנברג	החשב הכללי באוצר	גורם מאשר נוסף	
אישור	יהונתן רזניק	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	ישי בן אלי	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת ועדה	
אישור	גליה ימין	יועצת משפטית	יועץ/ת משפטי/ת	

אישור החשב הכללי:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000012183 לעיל,

לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים.